



***Završno izvješće o provedenom postupku prethodnog  
vrednovanja Strategije razvoja urbane aglomeracije  
Rijeka 2021.-2027.***

*Zagreb, siječanj 2024 .*



## Sadržaj

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. Sažetak.....</b>  | <b>3</b>  |
| <b>2. Uvod .....</b>  | <b>5</b>  |
| <b>3. Kontekst vrednovanja .....</b>  | <b>6</b>  |
| <b>4. Metodološki pristup u provedbi prethodnog vrednovanja.....</b>  | <b>7</b>  |
| <b>5. Opis planskog dokumenta, mjera i proračuna.....</b>   | <b>8</b>  |
| <b>6. Odgovori na evaluacijska pitanja .....</b>  | <b>10</b> |
| <b>6.1. Završni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine.....</b>                                    | <b>10</b> |
| <b>6.2. Akcijski plan strategije razvoja urbane aglomeracije Rijeka .....</b>   | <b>11</b> |
| <b>6.3. Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027.....</b> | <b>12</b> |
| <b>7. Zaključak i preporuke.....</b>  | <b>13</b> |

## 1. Sažetak

Strategija razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine predstavlja okosnicu i okvir budućih ulaganja te temeljni dokument za sklapanje Sporazuma o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja i povlačenje sredstava iz EU fondova putem mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma).

Prethodno vrednovanje Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine (u daljnjem tekstu: *SRUA Rijeka* ili *Strategija*) provedeno je u svrhu:

- poboljšanja kvalitete Strategije i cjelokupnog procesa programiranja kroz ocjenu njene relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti, dosljednosti, komplementarnosti i održivosti;
- stvaranja osnove za unapređivanje politike upravljanja razvojem urbanom aglomeracijom Rijeka te ostvarivanje ciljeva zadanih Strategijom te
- ocjene povezanih provedbenih akata.

Vrednovanje je proveo WYG savjetovanje d.o.o. kao ugovoreni Izvršitelj navedene usluge, sukladno Pravilniku o postupku vrednovanja (NN 123/17). U tijeku samog procesa vrednovanja, ugovoreni evaluator uspješno je surađivao s Naručiteljem (Grad Rijeka) vezano uz dostavu potrebne dokumentacije za potrebe vrednovanja te komentiranja nalaza evaluatora, dostave dodatnih pojašnjenja i sl.

SRUA Rijeka je pripremljen poštujući Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. (verzija 2.0., srpanj 2021.), dok Analiza stanja prati preporuke vezane uz obavezni sadržaj ovog dokumenta (Dodatak 5. Smjernice za izradu analize stanja i indikativni sadržaj analize stanja).

U Prvom privremenom izvješću istaknuta je potreba za većom koherentnosti različitih dijelova analize, jasnoćom formulacija te jasnim isticanjem razvojnih potreba i problema, odnosno, konzistentnijom zaključnom ocjenom stanja prema tematskom području. Preporuke su dane s ciljem omogućavanja preciznije formulacije strategije i potrebnih intervencija u strateškom dijelu dokumenta. Vrednovanjem završnog nacrtu Analize stanja utvrđeno je kako je veći dio preporuka iz Prvog privremenog izvješća usvojen te je dokument Analize stanja unaprijeđen sukladno preporukama evaluatora, a što je bilo osobito važno s obzirom da ovaj dokument čini temelj za uspostavu strateškog okvira same Strategije.

U Drugom privremenom izvješću, u skladu s Planom vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine, vrednovan je dokument Strategije te provedbeni dokumenti (Akcijski plan, Komunikacijska



strategija i Komunikacijski akcijski plan). Preporuke su najvećim dijelom bile usmjerene na definiranje ciljeva i mjera, odnosno logiku intervencije s naglaskom na potrebu jačanja unutarnje koherentnosti i hijerarhije ciljeva i mjera, kao i relevantnost u smislu jasne povezanosti dokumenta Strategije s Analizom stanja. Dio preporuka nije usvojen te je dostavljeno pojašnjenje koje ukazuje na nemogućnost usvajanja dijela preporuka koje se odnose na logiku intervencije, s obzirom da je prijava na Poziv Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za urbana područja za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma) u financijskom razdoblju 2021. – 2027. predana prije izrade Drugog privremenog izvješća, a nakon čega više nije bilo moguće mijenjati strateški okvir. Također, preporuke koje su se odnosile na Komunikacijsku strategiju i Komunikacijski akcijski plan također nisu usvojene s obzirom da su navedeni dokumenti prethodno usvojeni na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke.

Po pitanju vanjske koherentnosti, SRUA Rijeka je u potpunosti u skladu s hijerarhijski nadređenim relevantnim nacionalnim i regionalnim strategijama/dokumentima kao i relevantnim prostornim planovima.

Vizija Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine je sažeta, jasna te uzima u obzir specifičnosti urbanog prostora kao i analizu stanja, odnosno, identificirana ključna područja razvoja. Prioriteti javnih politika u srednjoročnom razdoblju predstavljaju temelj za definiranje 10 posebnih ciljeva Strategije te na ovoj razini postoji vrlo dobra usklađenost. Definirani posebni ciljevi najvećim dijelom proizlaze iz analize stanja, odnosno iz prepoznatih razvojnih problema i potreba te SWOT analize te se ocjenjuju relevantnima.

Po pitanju unutarnje koherentnosti, zaključak je kako je ona nije u potpunosti ostvarena. Veći dio posebnih ciljeva ima samo jednu mjeru koja je u nekim slučajevima sadržajno gotovo istovjetna cilju te u takvim slučajevima ne postoji hijerarhija ciljeva. Istovremeno, manji dio ciljeva je vrlo fragmentiran ili nedovoljno precizno formuliran, a postoje i manja sadržajna preklapanja između pojedinih ciljeva.

Po pitanju pokazatelja, pravilno se koriste pokazatelji iz Biblioteke pokazatelja. Kod dijela ciljeva odabrani pokazatelji odnose se samo na jedan aspekt cilja, što će otežati praćenje, izvješćivanje i vrednovanje uspješnosti u fazi provedbe.

Akcijski plan SRUA Rijeka usklađen je s definiranim strateškim okvirom u dokumentu Strategije te predloženi (strateški) projekti, programi i aktivnosti jasno doprinose definiranim mjerama i posebnim ciljevima. Ocjena djelotvornosti Akcijskog plana s aspekta definiranog očekivanog učinka je u načelu pozitivna, iako činjenica da se ciljeve vrijednosti u Akcijskom planu iskazuju samo do 2025. godine, te da pokazatelji u nekim slučajevima pokrivaju samo dio posebnih ciljeva otežava precizniju ocjenu djelotvornosti.



Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine prate preporučeni sadržaj provedbenih dokumenata SRUP-a. Ciljevi, ciljne skupine, ključne poruke i akcijski plan definirani su jasno i konzistentno u odnosu na analizu stanja. Komunikacijska strategija djeluje provedivo, iako bi u svrhu transparentnije provedbe bilo dobro navesti barem ukupan proračun za komunikacijske aktivnosti kao i specifičnije definirati odgovornosti za provedbu pojedine aktivnosti.

Zaključno, ocjena je kako je finalni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine u većoj mjeri koherentan i relevantan dokument, usklađen sa zahtjevima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja ubranih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. Temeljem pratećih provedbenih dokumenata, prije svega, Akcijskog plana, mišljenje je evaluatora kako je Strategija provediva, osobito uz snažan participativni pristup koji je postojao i za vrijeme izrade Strategije.

## 2. Uvod

Prethodno vrednovanje Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine provedeno je u svrhu:

- poboljšanja kvalitete Strategije i cjelokupnog procesa programiranja kroz ocjenu njene relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti, usklađenosti, dosljednosti, komplementarnosti i održivosti;
- stvaranja osnove za unapređivanje politike upravljanja razvojem urbanom aglomeracijom Rijeka te ostvarivanje ciljeva zadanih Strategijom te
- ocjene povezanih provedbenih akata.

Struktura izvješća prati preporučeni sadržaj izvješća o vrednovanju akata strateškog planiranja sukladno Pravilniku o provedbi postupaka vrednovanja te obuhvaća sljedeća poglavlja:

- Kratki sažetak
- Uvod
- Kontekst vrednovanja
- Metodološki pristup
- Opis akta strateškog planiranja, mjera i proračuna
- Odgovori na evaluacijska pitanja
- Zaključci i preporuke.

### 3. Kontekst vrednovanja

Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske NN 147/14, 123/17 i 118/18), strategija razvoja urbanog područja utvrđena je kao planski dokument politike regionalnoga razvoja u koje još spadaju Strategija regionalnoga razvoja Republike Hrvatske i županijska razvojna strategija (članak 11.). Strategija razvoja urbane aglomeracije Rijeka 2021. do 2027. predstavlja planski dokument politike regionalnoga razvoja koji polazi od i usklađen je nacionalnim razvojnim dokumentima i prostornim planovima.

Sukladno odredbama Zakona o regionalnom razvoju (NN 147/14, 123/17, 118/18), planski dokumenti politike regionalnoga razvoja podliježu postupku vrednovanja tijekom izrade, provedbe te nakon provedbe. Metodologija provedbe postupaka vrednovanja propisana je Pravilnikom o postupku vrednovanja (NN 123/17).

Kao dio prethodnog vrednovanja *Strategije razvoja urbane aglomeracije Rijeka 2021. do 2027.* Izvršitelj je, u skladu s Planom vrednovanja Strategije razvoja urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027.godine, isporučio:

- **Prvo privremeno izvješće** koje je obuhvatilo vrednovanje osnovne i SWOT analize, analizu i ocjenu utvrđenih razvojnih potreba i potencijala te preporuke za poboljšanje istih, a koje je dostavljeno Gradu Rijeci kao Naručitelju 20. siječnja 2023.;
- **Drugo privremeno izvješće** koje se odnosi na analizu i ocjenu strateškog okvira i usklađenosti s dokumentima višeg reda, dostavljeno Gradu Rijeci 9. ožujka 2023.;
- ovo **Završno izvješće** koje sumira prethodna privremena izvješća i načine na koji su nalazi i preporuke ugrađeni u proces programiranja te analizira i ocjenjuje provedbene akte SRUP-a (Akcijski plan i Komunikacijsku strategiju s Komunikacijskim akcijskim planom).

U Prvom i Drugom privremenom izvješću Naručitelju su dane preporuke koje su dijelom ugrađene u završni nacrt Strategije. U Prvom privremenom izvješću istaknuta je potreba za većom koherentnosti različitih dijelova analize stanja, jasnoćom formulacija te jasnim isticanjem razvojnih potreba i problema, odnosno, konzistentnijom zaključnom ocjenom stanja prema tematskom području. Preporuke su dane s ciljem omogućavanja preciznije formulacije strategije i potrebnih intervencija u strateškom dijelu dokumenta.

U Drugom privremenom izvješću preporuke su najvećim dijelom bile usmjerene na definiranje ciljeva i mjera, odnosno logiku intervencije, kao i relevantnost u smislu jasne povezanosti dokumenta Strategije s Analizom stanja.

#### 4. Metodološki pristup u provedbi prethodnog vrednovanja

Prethodno vrednovanje je provedeno u skladu s pristupom i metodologijom koja je propisana Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15; u daljnjem tekstu: Pravilnik) kao i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.<sup>1</sup> (MRRFEU, Verzija 2.0 iz srpnja 2021.; u daljnjem tekstu: Smjernice).

Konačni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021.-2027. godine dostavljen je evaluatorima 7.11.2023., zajedno s provedbenim aktima: Akcijskim planom, Komunikacijskom strategijom te Komunikacijskim akcijskim planom.

U ovom izvješću fokus je stavljen na analizu jesu li i na koji način nalazi i preporuke iz prethodnih privremenih izvješća uzeti u obzir te ugrađeni u finalni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka. Također, izvješće analizira provedbene akte Strategije te daje ocjenu njihove relevantnosti, djelotvornosti, koherentnosti i provedivosti.

Kao i prethodna privremena izvješća, i završno izvješće temelji se na primjeni sljedećih obaveznih kriterija vrednovanja, sukladno Pravilniku:

- važnost (*relevantnost*) - provjerava se jesu li ciljevi i prioriteti planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno do koje mjere su ciljevi programa opravdani u odnosu na potrebe
- djelotvornost (*efektivnost*) – uspoređuje se što je ostvareno u odnosu na planirano odnosno do koje mjere su ciljevi ostvareni te do koje mjere se očekuje da će se ostvariti (ovisno o vrsti vrednovanja)
- usklađenosti (*koherentnost*) – uključuje unutarnju i vanjsku usklađenost planskog dokumenta, odnosno logiku strategije; utvrđuje se jesu li odabrani prioriteti i mjere komplementarni i povezani; je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim odnosno regionalnim strategijama/dokumentima (ovisno o planskom dokumentu). Vanjska usklađenost podrazumijeva usklađenost između ciljeva planskog dokumenata s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost podrazumijeva usklađenost ciljeva planskog dokumenta. Unutarnja povezanost implicira da postoji hijerarhija ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva.

---

<sup>1</sup>

[https://razvoj.gov.hr/UserDocsImages//O%20ministarstvu/Regionalni%20razvoj//Dodatak%204.%20Struktura%20Strategije%20razvoja%20urbanoga%20podru%20C4%8Dja\\_2\\_10\\_2023.pdf](https://razvoj.gov.hr/UserDocsImages//O%20ministarstvu/Regionalni%20razvoj//Dodatak%204.%20Struktura%20Strategije%20razvoja%20urbanoga%20podru%20C4%8Dja_2_10_2023.pdf)



Od dodatnih kriterija vrednovanja korišten je kriterij dosljednosti (konzistentnost), učinkovitosti (efikasnost) i održivosti gdje je to primjenjivo.

Prilikom vrednovanja koristila su se sljedeća evaluacijska pitanja:

- Temelje li se predloženi ciljevi, prioriteti, mjere i aktivnosti na analizi stanja?
- Jesu li ciljevi, prioriteti i mjere definirani na odgovarajući način?
- Je li način na koji su ciljevi, prioriteti i mjere strukturirani u skladu s prepoznatim razvojnim potrebama i razvojnim mogućnostima, tj. vertikalnom interventnom sektorskom logikom?
- Predstavljaju li predloženi ciljevi, prioriteti i mjere optimalan način da se u najvećoj mogućoj mjeri iskoriste i jačaju snage te iskoriste prilike, nastojeći da se istovremeno umanje slabosti kao i moguće prepoznate prijetnje u svim segmentima razvoja SRUA?
- Bi li se relevantnost Strategije mogla ojačati dodatnim elementima analize, kako bi se, korektivno, osigurala unutrašnja vertikalna logika dokumenta?

Poseban fokus stavljen je na poveznicu između definiranih elemenata analize stanja i SWOT analize, razvojnih potreba i potencijala te utvrđenih posebnih ciljeva i mjera. Rezultat ove analize daje odgovor na kriterij relevantnosti Strategije, ali i koherentnosti. Dodatno, koherentnost se ocjenjuje temeljem analize logike intervencije koja je jedan je od ključnih metodoloških postupaka korištenih za potrebe izrade ovog izvješća. Za ocjenu djelotvornosti ključna je analiza pokazatelja.

U provedbi vrednovanja važnu ulogu imala je komunikacija i suradnja s Naručiteljem te pravovremena dostava svih dokumenata potrebnih za provedbu prethodnog vrednovanja.

## 5. Opis planskog dokumenta, mjera i proračuna

**Strategija razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine** predstavlja okosnicu i okvir budućih ulaganja te temeljni dokument za sklapanje Sporazuma o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja te povlačenje sredstava iz EU fondova putem mehanizma Integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma).

Vizija razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021. – 2027. godine glasi:

- Uključiv i specifičan prostor – usmjeren svim generacijama
- Inovativan i dinamičan prostor – usmjeren gospodarskoj budućnosti
- Plavi i zeleni prostor – usmjeren održivosti okoliša





Strategija prepoznaje tri prioriteta javnih politika u srednjoročnom razdoblju od kojih se svaki prioritet ostvaruje putem posebnih ciljeva kako je prikazano niže:

***Prioritet 1: Identitet i ljudi – ključ razvoja***

- 1.1. Osnažena osnovna društvena područja
- 1.2. Funkcionalna mreža zdravstvenih i socijalnih usluga
- 1.3. Društveni život za sve generacije

***Prioritet 2: Dinamično gospodarstvo – nositelj razvoja***

- 2.1. Podupiranje transformacije gospodarstva
- 2.2. Jačanje sinergije javnog i privatnog sektora
- 2.3. Stvaranje jedinstvene turističke ponude

***Prioritet 3: Zeleno-plavi prostor – budućnost razvoja***

- 3.1.: Planiran prostorni razvoj i očuvanje prirodnih resursa
- 3.2.: Prometna i digitalna povezanost u funkciji društveno-gospodarskog razvoja
- 3.3.: Cjelovita komunalna infrastruktura i uređeno urbano okruženje
- 3.4.: Zelena infrastruktura kao osnova urbanog razvoja

Ukupno deset posebnih ciljeva dalje se operacionalizira kroz ukupno šesnaest mjera, dok se u **Akcijском planu** navode (strateški) projekti, programi i aktivnosti kojima će se provesti mjere, odnosno, ostvariti posebni ciljevi. Istaknuto je 18 projekata od strateškog značaja predloženih za izravnu dodjelu te ograničene/otvorene pozive koji ulaze u Sporazum o provedbi integriranih teritorijalnih ulaganja u okviru Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. Četiri projekta odnose na prioritet 1, pet na prioritet 2, dok se na prioritet 3 odnosi čak devet projekata od strateškog značaja.

Za provedbu Akcijskog plana ukupno je predviđeno 132.039.809,28 EUR do kraja 2025. godine, odnosno, 485.446.725,50 EUR do kraja 2027. godine. Raspodjela prema prioritetima pokazuje da je najviše sredstava, čak 56,95% predviđeno za provedbu prioriteta 1, 15,86% za prioritet 2 te 27,19% za prioritet 3.

**Komunikacijska strategija** navodi sljedeće specifične ciljeve:

- podizanje svijesti o važnosti i razlozima strateškog planiranja na razini Urbane aglomeracije;
- jačanje kanala komunikacije sa stanovnicima cijele Urbane aglomeracije;
- unaprjeđenje informiranosti javnosti i jačanje transparentnosti pri procesu pripreme, provedbe i praćenja provedbe i vrednovanja;
- podizanje svijesti stanovnika o pripadanju Urbanoj aglomeraciji i međusobnoj povezanosti unutar funkcionalnog područja;

čija se provedba operacionalizira Komunikacijskim akcijskim planom.

## 6. Odgovori na evaluacijska pitanja

### 6.1. Završni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine

Vizija Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine je sažeta, jasna te uzima u obzir specifičnosti urbanog prostora kao i analizu stanja, odnosno, identificirana ključna područja razvoja. Iz vizije je vidljivo strateško opredjeljenje prema gore navedena tri područja (prioriteta) za naredno razdoblje, kao i povezanost s nadređenim strateškim dokumentima (NRS 2030 i Plan razvoja Primorsko-goranske županije).

Detaljnijom analizom završnog nacrta Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine utvrđeno je kako dio preporuka iz drugog privremenog izvješća o provedenom postupku prethodnog vrednovanja SRUP-a Rijeka nije usvojen, no dostavljeno je pojašnjenje o nemogućnosti usvajanja preporuka.

Opis **usklađenosti** Strategije sa strateškim dokumentima na razini EU pokazuje doprinos navedenim dokumentima. Osobito je dobro obrazložena povezanost s Nacionalnom razvojnom strategijom (NRS 2030) i Planom razvoja Primorsko-goranske županije za razdoblje 2021.- 2027. godine. Dodano je pojašnjenje usklađenosti sa sektorskim i višesektorskim strategijama, kao i s dokumentima prostornog uređenja koji određuju usmjerenja za razvoj djelatnosti i namjenu površina te definiraju uvjete za održivi i uravnoteženi razvitak na određenom području. Zaključak je kako je po pitanju vanjske koherentnosti Strategija u potpunosti u skladu s hijerarhijski nadređenim relevantnim nacionalnim i regionalnim strategijama/dokumentima i prostornim planovima.

Po pitanju unutarnje koherentnosti, zaključak je kako je ona nije u potpunosti ostvarena. Veći dio ciljeva ima samo jednu mjeru koja je u nekim slučajevima sadržajno gotovo istovjetna cilju te u takvim slučajevima ne postoji hijerarhija ciljeva. Istovremeno, manji dio ciljeva je vrlo fragmentiran ili nedovoljno precizno formuliran. Mišljenje je evaluatora kako je logika intervencije u smislu terminološki i sadržajno logične podjele na ciljeve i mjere mogla biti kvalitetnije pripremljena. No, kako je prijava Strategije na Poziv Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za urbana područja za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma) u financijskom razdoblju 2021. – 2027. predana u veljači 2023., prije provedbe vrednovanja strateškog okvira (vrednovano unutar Drugog privremenog izvješća o provedenom postupku prethodnog vrednovanja Strategije razvoja urbane aglomeracije Rijeka 2021.-2027.), Naručitelj više nije bio u mogućnosti mijenjati ciljeve, prioritete i mjere utvrđene u nacrtu SRUP-a.

Ciljevi i mjere navedeni u SRUP-u Rijeka korespondiraju s prikazom ključnih razvojnih problema i potreba u analizi stanja, odnosno sa zaključcima SWOT analize te se ocjenjuju **relevantnima**. Identificirani problemi i potrebe temeljeni su na provedenim participativnim aktivnostima s dionicima pri čemu je potrebno napomenuti kako su potrebe i potencijali različitih jedinica lokalne samouprave koje ulaze u sastav urbanog područja vrlo raznolike zbog velikih razlika u gustoći naseljenosti, geografskom položaju, dobne strukture stanovništva, poslovnim djelatnostima koje prevladavaju itd.

Iz opisa prioriteta javnih politika u srednjoročnom razdoblju vidljiva je usklađenost vizije politike i posebnih ciljeva Strategije čime je osigurana **konzistentnost**.

## 6.2. Akcijski plan Strategije razvoja urbane aglomeracije Rijeka

Akcijski plan SRUA Rijeka usklađen je s definiranim strateškim okvirom u dokumentu Strategije razvoja urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine.

Akcijski plan sastoji se od tri dijela:

- T-1: Akcijski plan
- T-2: Izvori sredstava
- T-3: Strateški projekti

U tablici T-1: Akcijski plan, navode se predviđeni projekti, programi i aktivnosti unutar svake pojedine mjere te podaci o nositeljima istih. U T-1 su i ciljane vrijednosti pokazatelja na razini posebnog cilja i mjere do zaključno 2025. godine. Prikazan je i iznos predviđenih sredstava u godini n-1 (2022.), iznos sredstava u godini n (2023.), iznos sredstava u godini n+1 (2024.), te iznos sredstava u godini n+2 (2025.). Predlaže se dodati ciljane vrijednosti i iznos sredstava za 2026. i 2027. godinu (s obzirom da su isti navedeni u pomoćnoj tablici T2\_izvor sredstava\_pomoćno).

Tablica T-2: Izvori sredstava detaljno prikazuje izvore financiranja za svaku predviđenu aktivnost i projekt bilo da se radi o državnom proračunu, županijskom proračunu, proračunu JLS, pomoći Europske unije, javnim poduzećima, ostalim izvorima i sl. za 2023. godinu te ukupno za trogodišnje razdoblje provedbe. Uz T-2 tablicu postoji i pomoćna T-2 tablica koja definira planirana sredstva i njihove izvore za sve pojedinačne godine provedbe 2022.-2027. godine.

Tablica T-3: Strateški projekti sadrži prikaz osamnaest strateških projekata identificiranih u Strategiji razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. Za svaki od navedenih projekata pruža se informacija o vezi s određenim mjerama iz Strategije, trenutnom statusu provedbe, nositelju provedbe, ukupnoj



vrijednosti projekta, mjestu provedbe te izvorima financiranja projekta (uključujući državni proračun, županijski proračun, proračun jedinica lokalne samouprave, sredstva Europske unije, financiranje javnih poduzeća, ostali izvori te ukupno financiranje). Strateška relevantnost svakog od strateških projekata opisana je u dokumentu Strategije.

Prema dostupnim podacima, Akcijski plan se procjenjuje provedivim, uz napomenu kako bi bilo potrebno dodati i ciljne vrijednosti za 2026. i 2027. godinu te predviđena financijska sredstva (tablica T-1). Ocjena **djelotvornosti** Akcijskog plana s aspekta *definiranog* očekivanog učinka je u načelu pozitivna. Vertikalna usklađenost na razini mjera – (strateški) projekt /program/aktivnost postoji te je jasna. No, valja ponoviti kako vertikalna usklađenost na razini posebni cilj – mjera nije uvijek jasna iz prethodno navedenih razloga. Također, u nekim slučajevima očekivani učinci na razini posebnog cilja (izraženi kroz pokazatelje) odnose se samo na jedan aspekt cilja (s obzirom da su pokazatelji birani iz Biblioteke pokazatelja) te je otežano procijeniti djelotvornost provedbe Akcijskog plana.

### 6.3. Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027.

Smjernice za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027. definiraju Komunikacijsku strategiju (u daljnjem tekstu: KS) i Komunikacijski akcijski plan (u daljnjem tekstu: KAP) kao provedbene akte SRUP-a. Izrađuju se istovremeno sa SRUP-om. KS je dokument kojim se određuju komunikacijski ciljevi koje grad središte kao nositelj izrade SRUP-a želi postići komunikacijom s javnošću te definira ključne komunikacijske poruke, ciljne skupine i komunikacijske kanale. KAP je dokument kojim se definira okvir za postizanje komunikacijskih ciljeva određenih komunikacijskom strategijom te detaljno razrađuju mjere i aktivnosti informiranja i vidljivosti na operativnoj razini u svrhu provedbe komunikacijskih ciljeva.

KS i KAP SRUP-a Rijeka izrađeni su u skladu s preporučenim sadržajem ovih provedbenih akata.

Opći cilj te specifični ciljevi KS definirani su jasno te uključuju sve relevantne elemente koji se njome žele postići (uspostava učinkovite komunikacije, suradnja s dionicima i širom javnosti i ciljnim skupinama u provođenju aktivnosti).

Ciljevi su utemeljeni na stvarnim potrebama iznesenima u analizi stanja u početnom dijelu KS-a te se ocjenjuje kako su **relevantni**.

Ciljne skupine Komunikacijske strategije i Komunikacijskog akcijskog plana Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. pravilno su

detektirane i podijeljene u dvije osnovne kategorije: interne ciljne skupine i eksterne ciljne skupine, pri čemu se dvije kategorije razlikuju prema svojoj ulozi u izradi i provedbi SRUP-a.

Pokazatelji uspješnosti provedbe komunikacijskih aktivnosti zadovoljavaju kriterij **relevantnosti i djelotvornosti** (efektivnosti), odnosno pokazatelji zorno prikazuju do koje se mjere pojedina komunikacijska aktivnost nastoji provesti. Nije naveden iznos proračuna koji je dodijeljen komunikacijskim aktivnostima, kao što se navodi u preporučenom sadržaju ovog provedbenog akta<sup>2</sup>.

U svrhu transparentnije provedbe KAP-a bilo bi dobro da su specifičnije navedene odgovornosti za provedbu pojedine aktivnosti.

Strategija prepoznaje četiri potencijalna rizika koji mogu utjecati na procese izrade i provedbe SRUP-a UA Rijeka, zajedno s njihovim potencijalnim uzrocima, negativnim učincima i vjerojatnosti nastanka. Mjere prevencije ili ublažavanja pojedinog identificiranog rizika dobro su pojašnjene.

## 7. Zaključak i preporuke

Prethodno vrednovanje Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka s provedbenim dokumentima provedeno je u skladu s pristupom i metodologijom koja je propisana Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15).

Kroz proces prethodnog vrednovanja dio preporuka evaluatora je usvojen. U odnosu na preporuke i primjedbe koje nisu usvojene, Grad Rijeka dostavio je pojašnjenja formalne prirode koja ukazuju na nemogućnost usvajanja istih, s obzirom da su dokumenti na koje se odnose prethodno već prijavljeni na Poziv Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije za urbana područja za provedbu mehanizma integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU mehanizma) u financijskom razdoblju 2021. – 2027. (odnosi se na sam dokument Strategije), odnosno, prethodno su usvojeni na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke (Komunikacijska strategija i Komunikacijski akcijski plan).

Zaključno, ocjena je kako je finalni nacrt Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za financijsko razdoblje 2021. – 2027. godine u većoj mjeri koherentan i relevantan dokument, usklađen sa zahtjevima Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja ubranih područja za financijsko razdoblje 2021.-2027. Temeljem pratećih provedbenih dokumenata, prije svega, Akcijskog plana, mišljenje je

---

<sup>2</sup> [https://razvoj.gov.hr/UserDocsImages//O%20ministarstvu/Regionalni%20razvoj//4.2\\_KS%20i%20KAP%20-%20struktura\\_2\\_10\\_2023.pdf](https://razvoj.gov.hr/UserDocsImages//O%20ministarstvu/Regionalni%20razvoj//4.2_KS%20i%20KAP%20-%20struktura_2_10_2023.pdf)



evaluatora kako je Strategija provediva, osobito uz snažan participativni pristup koji je postojao i za vrijeme izrade Strategije.